

Misure per il potenziamento del sistema universitario siciliano

Linee di progetto

I Il quadro di riferimento

- 1 La Sicilia presenta un caso quasi unico nel panorama nazionale per quanto riguarda la diffusione delle università statali. Le sedi principali sono infatti solo tre, collocate in modo da lasciare scoperta una grande parte della Regione stessa. A questo si è rimediato negli anni con la creazione di sedi distaccate, alcune di dimensioni ragguardevoli, altre piccolissime, e, recentemente, di un ateneo non statale ad Enna (Cartina 1). L'offerta formativa regionale, inclusi i corsi già chiusi a nuove immatricolazioni, è dettagliata nella Tabella 1. La gestione e la funzionalità delle sedi distaccate sono peraltro notoriamente problematiche e recenti misure ministeriali in tema di requisiti minimi renderanno più acuti tali problemi. La risposta alla richiesta di formazione universitaria in alcune parti della Sicilia non può, nel medio periodo, basarsi quindi su sedi così configurate.

- 2 Si presenta oggi un'occasione importante per conseguire contemporaneamente tre obiettivi strategici di sistema:
 - a) il rafforzamento degli atenei storici della Sicilia, ciascuno con vocazioni, bacini territoriali e strategie ben distinti;
 - b) la concentrazione e il rafforzamento dell'offerta universitaria in un numero sostenibile di sedi, inferiore a quello attuale ma superiore a quello storico, per dare una risposta di lungo periodo alle legittime esigenze di parti importanti della regione (l'area occidentale, l'area centr-orientale);
 - c) l'accelerazione della messa a sistema dell'ateneo di Enna, al momento non statale, in un'ottica di integrazione col sistema statale.

- 3 E' quindi auspicabile una valutazione d'insieme della situazione per poter approntare un piano di sviluppo regionale dell'offerta formativa tale da consentire un oggettivo rafforzamento dell'offerta pur nel quadro di una rigorosa valutazione della sostenibilità accademica ed economica della stessa.

- 4 A seguito dei numerosi incontri con le parti interessate è emerso un quadro largamente condiviso che coinvolge tutti gli atenei siciliani e

prospetta per ciascuno di essi una chiara prospettiva di sviluppo. In particolare:

- a) *Messina* intende rafforzare la collaborazione istituzionale con Reggio Calabria al fine di costituire una "Federazione dello Stretto" che consenta il rafforzamento e la razionalizzazione dell'offerta;
- b) *Catania* proseguirà nel consolidamento della sua dimensione di ateneo metropolitano, incompatibile con la gestione di sedi decentrate, anche attraverso lo sviluppo della Scuola superiore di studi avanzati;
- c) *Palermo* intende consolidare, anche con opportuni interventi statutari, la sua dimensione di ateneo multicampus ben radicato nell'ovest dell'isola (Agrigento e Trapani);
- d) *Enna* (non statale), si è dichiarata disponibile ad affrontare in modo organico la diffusione dell'offerta universitaria nella parte centro-orientale della Sicilia, dove sono attive le sedi di Ragusa e Siracusa, oggi legate prevalentemente a Catania, e a Caltanissetta, dove è invece presente Palermo.

I progetti di cui alle lettere a), b) e c) sono stati già in parte messi a punto e saranno ultimati dalle

rispettive istituzioni. Qui si tratterà soprattutto delle prospettive di sviluppo nell'area centro-orientale.

II *Il quadrante centro-orientale*

- 5 Appare ragionevole, anche a seguito del confronto con altre realtà regionali comparabili, prospettare una soluzione strutturale alla richiesta di formazione universitaria in alcune delle parti della Regione non coperte da un ateneo-madre, al fine, tra l'altro, di eliminare distorsioni, duplicazioni e diseconomie. Il modello qui proposto è quello di un *ateneo a rete di sedi* che potrebbe mettere a sistema due sedi oggi distaccate, Ragusa e Siracusa, unitamente a UKE, che potrebbe accelerare in questo modo, per parte sua, l'ingresso nel sistema degli atenei statali. Modelli comparabili sono quelli di Modena e Reggio Emilia, dell'Insubria (Varese-Como), del Piemonte Orientale (Vercelli-Alessandria-Novara).

- 6 La struttura dell'università avrebbe appunto struttura federale, con un unico organo centrale responsabile per le strategie di fondo e il reperimento e l'allocazione dei fondi, ma con ampio potere gestionale devoluto agli organi delle singole sedi. Verrebbero in questo modo evitati due rischi

opposti e complementari: quello, da un lato, di ricreare una gerarchia tra sedi, ma anche, dall'altro, quello di una crescita non coordinata di iniziative scollegate quando non concorrenti tra loro.

- 7 L'offerta formativa di Enna e Ragusa coincide in Giurisprudenza, con 150 matricole annue per sede, ma diverge in quasi tutto il resto. A Ragusa si contano 191 matricole di Mediazione linguistica e 43 di Lingue; a Enna predominano Psicologia (385), Scienze motorie (231) e Economia (117). Caltanissetta presenta un'offerta a sua volta sostanzialmente priva di doppioni, attesa anche la disattivazione di Medicina a Ragusa, ma si tratta di un'offerta estremamente ridotta.

- 8 Il nuovo soggetto dovrebbe rivedere con realismo e concretezza l'offerta concentrandosi su settori solidi e rispetto ai quali è prevedibile un buon radicamento territoriale: Economia, Giurisprudenza, Ingegneria, Agraria, Beni culturali, una o due discipline umanistiche o delle scienze sociali, le professioni sanitarie.

- 9 Assume particolare importanza nell'attuale contesto insediare in una o più sedi i nuovi corsi ITS, momento importante di raccordo tra istruzione

tecnica e università, che trarrebbero evidente giovamento dalla loro collocazione in campus universitari.

- 10 Contestualmente all'attivazione dell'ateneo va prevista la chiusura di tutte le altre sedi decentrate per favorire una concentrazione dei corsi in sedi effettivamente sostenibili, eccezion fatta per i corsi relativi alle professioni sanitarie. Sarebbe opportuno accompagnare queste misure di razionalizzazione, indispensabili sia per motivi accademici che economici, con provvedimenti specifici volti a favorire la mobilità studentesca.
- 11 Importanti passi in questa direzione sono già stati fatti negli ultimi 2-3 anni. Nell'a.a. 2009-10 risultano attive -cioè aperte a nuove immatricolazioni- 11 sedi decentrate di contro alle 22 attive due anni prima (Tabella 1):

Sedi decentrate in Sicilia

<i>Attive</i>	<i>Disattivate</i>
Agrigento	Acireale
Caltagirone	Barcellona P.d.G.
Caltanissetta	Bivona
Marsala	Castelbuono
Modica	Cefalù
Noto	Comiso
Piazza Armerina	Mussomeli
Ragusa	Nicosia
Siracusa	Petralia Sottana
Trapani	Priolo Gargallo

Delle 8 sedi decentrate 3 –Marsala, Modica e Piazza Armerina- offrono un solo corso di studio, e non relativo alle professioni sanitarie, ponendo quindi seri interrogativi sulla loro sostenibilità. A Caltagirone e Vittoria sono attivi solo corsi relativi alle professioni sanitarie, rispettivamente due nella prima e uno nella seconda sede (con un solo immatricolato). A Caltanissetta sono attivi un corso relativo alle professioni sanitarie (con un solo immatricolato) e due di area ingegneristica, con un totale complessivo di soli 21 immatricolati.

- 12 Nell'a.a. 2009-10 risultano complessivamente attivi nelle sedi decentrate 72 corsi di laurea tra LT, LS, LCU, rispetto ai 129 di due anni prima, con una riduzione del 44% (Tabella 2). Dei 72 corsi attivi 22, pari al 30%, presentano un numero di matricole inferiore a 10 e rendono quindi necessaria una seria verifica della loro sostenibilità.
- 13 Il nuovo ateneo adotterebbe da subito la struttura organizzativa prevista dal DDL Gelmini, con un unico livello di strutture primarie (comunque denominate) responsabili sia per la didattica che per la ricerca. Presumibilmente in un solo caso (Giurisprudenza) la stessa struttura dovrebbe farsi

carico di attivare un corso di laurea su due sedi (Enna e Ragusa). In tutti gli altri casi la struttura opererebbe in una sola sede.

- 14 Non è oggi ipotizzabile nel contesto nazionale l'attivazione di una nuova Facoltà medica: i corsi relative alle professioni sanitarie opereranno quindi in convenzione con gli altri atenei siciliani.



Tabella 1 - Studenti iscritti per anno di corso in tutte le sedi siciliane, incluse quelle già disattivate per nuove immatricolazioni

Fonte: Anagrafe nazionale degli studenti universitari a.a. 2009/10

Comune sede del corso	Ateneo	Tipo Laurea	Classe	Nome corso	Studenti iscritti a.a. 2009/10						Totale
					I anno	II anno	III anno	IV anno	V anno	VI anno	
Acireale	Catania	Specialistica	71/S	Scienze delle Pubbliche Amministrazioni		233					233
Agrigento	Palermo	Triennale	10	Ingegneria Gestionale - Agrigento		34	74				108
			13	Beni Archivistici e Librari		17	78				95
				Beni Culturali Archeologici	2	88	211			301	
			18	Formatore Multimediale		83	180			263	
			2	Operatore della Pubblica Amministrazione			64			64	
			6	Servizio Sociale		43	85			128	
			9	Ingegneria Informatica	1	44	83			128	
			L-1	Beni Culturali	62					62	
			L-19	Scienze dell'Educazione	94					94	
			L-39	Servizio Sociale	91					91	
			L-8	Ingegneria Informatica	45					45	
		L-9	Ingegneria Gestionale	44					44		
		A Ciclo Unico	4/S	Architettura	5	97	56	95	116	369	
			LM-4	Architettura	50					50	
			LMG/01	Giurisprudenza	205	118	98	153	112	686	
Specialistica	2/S	Archeologia		68				68			
	LM-2	Archeologia	19					19			
Barcellona Pozzo Di Gotto	Messina	Triennale	6	Mediazione Socioculturale per l'Integrazione Multi-etnica			23			23	
Bivona	Palermo	Triennale	24	Tecniche Erboristiche			2			2	
Caltagirone	Catania	Triennale	20	Progettazione e Gestione di Aree a Verde, Parchi e Giardini		16	41			57	
			Messina	Triennale	SNT/1	Infermieristica	37	43	39		119
	SNT/2	Fisioterapia			5	14	12		31		
Caltanissetta	Catania	Triennale	14	Comunicazione e Relazioni Pubbliche Sede di Caltanissetta			24			24	
	Palermo	Triennale	10	Ingegneria Elettrica per la Realizzazione e la Gestione dei Sistemi Automatizzati	1	12	40			53	
			12	Scienze Biologiche		4	1001			1005	
			6	Organizzazione dei Servizi Sociali		31	46			77	
			9	Ingegneria Elettronica		7	15			22	
			L-9	Ingegneria Elettrica	19					19	
			SNT/2	Fisioterapia	1	1	22			24	
			A Ciclo Unico	46/S	Medicina e Chirurgia		20	16	16	30	11
	LM-41	Medicina e Chirurgia		43	7	2				51	
Castelbuono	Palermo	Triennale	12	Conservazione e Valorizzazione della			36			36	

				Biodiversità						
				Scienze Biologiche		2				2
Cefalu'	Palermo	Triennale	11	Operatore del Turismo Culturale			8			8
			3	Scienze del Turismo Culturale			220			220
Comiso	Catania	Triennale	26	Informatica Applicata			55			55
Enna	Catania	Triennale	2	Operatore Giuridico d'Impresa Sede Enna		7	21			28
			34	Scienze e Tecniche Psicologiche			365			365
			8	Ingegneria per l'Ambiente e il Territorio Sede Enna			18			18
			9	Ingegneria Telematica Sede di Enna			8			8
		Specialistica	38/S	Ingegneria per l'Ambiente ed il Territorio		2				2
			58/S	Psicologia		2				2
	Enna "Kore"	Triennale	11	Lingue e Culture Moderne	84	8	22			114
			13	Archeologia del Mediterraneo	19	5	11			35
			14	Multimedialità per le Arti e la Comunicazione	89	27	51			167
			15	Scienze Politiche Internazionali	15	6	17			38
			17	Economia Aziendale	274	63	103			440
			18	Scienze dell'Educazione	145	52	9			206
			23	Discipline delle Arti, della Musica e dello Spettacolo (Dams)	12	16	26			54
			33	Scienze delle Attività Motorie e Sportive	469	48	65			582
			34	Scienze e Tecniche Psicologiche	119	162	143			424
			35	Mediazione Culturale e Cooperazione Euromediterranea	1	1	2			4
			36	Sociologia	23	7	7			37
			39	Sistemi Turistici Integrati	1		8			9
			4	Scienze dell'Architettura	16	55	57			128
			8	Ingegneria per l'Ambiente e il Territorio	80	20	24			124
			9	Ingegneria Telematica	55	12	14			81
			DS/1	Scienze della Difesa e della Sicurezza	74					74
			L-24	Scienze e Tecniche Psicologiche	417					417
			L-39	Sociologia e Politiche Sociali	32					32
			L-9	Corso di Laurea in Ingegneria Aerospaziale e delle Infrastrutture Aeronautiche	17					17
		A Ciclo Unico	4/S	Architettura	125	5		99		229
			LMG/01	Giurisprudenza	292	101	61	45	103	602

		Specialistica	13/S	Giornalismo	1	4				5
			38/S	Ingegneria della Protezione Civile	3					3
			57/S	Scienze delle Politiche e dei Servizi Sociali	49					49
			58/S	Psicologia	23	7				30
			75/S	Scienze e Tecniche dell'Attività Motoria e Sportiva per la Tutela della Salute	62	1				63
			84/S	Economia Aziendale	37	16				53
			LM-51	Psicologia Clinica	51					51
	Messina	Triennale	SNT/1	Infermieristiche	49					49
				Ostetricia	2					2
			SNT/3	Tecniche di Radiologia Medica	6					6
			SNT/4	Tecniche della Prevenzione nell'Ambiente e nei Luoghi di Lavoro	8					8
	Palermo	Triennale	14	Giornalismo per Uffici Stampa (Sede En)			6			6
			19	Scienze dell'Amministrazione			13			13
			31	Scienze Giuridiche			64			64
			4	Restauro, Recupero e Riqualificazione dell'Architettura			7			7
		Specialistica	57/S	Management dei Servizi Sociali		1				1
			71/S	Scienze del Governo e delle Amministrazioni		2				2
Marsala	Palermo	Triennale	20	Viticultura ed Enologia		19	65			84
			L-25	Viticultura ed Enologia	12					12
Modica	Catania	Triennale	17	Economia Aziendale		20	135			155
			19	Scienze del Governo e dell'Amministrazione Sede di Modica			236			236
		Specialistica	71/S	Governo e Gestione di Amministrazioni e Imprese		29				29
	Messina	Triennale	6	Servizio Sociale			44			44
			L-39	Scienze del Servizio Sociale	58					58
Mussomeli	Roma - Lumsa	Triennale	18	Educatori Professionali			2			2
		Specialistica	57/S	Programmazione e Gestione delle Politiche e dei Servizi Sociali		1				1
Nicosia	Catania	Triennale	20	Economia e Gestione delle Imprese Agroalimentari Sede Enna		15	27			42
Noto	Messina	Triennale	18	Scienze dell'Educazione e della Formazione			85			85
			L-19	Scienze dell'Educazione e della Formazione	169	87	2			258
			L-20	Scienze della Comunicazione	82		1			83
Tralicia Sottana	Palermo	Triennale	41	Scienze e Tecnologie per i		1	22			23

				Beni Culturali							
Piazza Armerina	Enna "Kore"	Triennale	13	Archeologia del Mediterraneo	1						1
	Messina	Triennale	SNT/1	Infermieristica		35	31				66
Priolo Gargallo	Messina	Triennale	21	Chimica Industriale			18				18
			31	Scienze Giuridiche			38				38
Ragusa	Catania	Triennale	11	Studi Comparatistici	60	60	75				195
			20	Scienze e Tecnologie Agrarie Tropicali e Subtropicali	73	33	83				189
			3	Scienze della Mediazione Linguistica	239	243	281				763
			31	Scienze Giuridiche			71				71
			SNT/3	Tecniche di Radiologia Medica			1				1
		A Ciclo Unico	LMG/01	Giurisprudenza	273	101	77	89	109		649
		Specialistica	41/S	Lingue e Culture Orientali	4	7					11
			42/S	Lingue e Culture Europee ed Extraeuropee	21	94					115
			77/S	Scienze e Tecnologie Agrarie Tropicali e Subtropicali	11	14					25
Siracusa	Catania	Triennale	13	Scienze dei Beni Culturali	2	168	233				403
			4	Scienza dell'Architettura e dell'Ingegneria Edile	95	88	164				347
			41	Tecnologie Applicate alla Conservazione e al Restauro dei Beni Culturali Sede Siracusa	1	15	37				53
		A Ciclo Unico	4/S	Architettura	81	75	129	71	194		550
		Specialistica	10/S	Restauro dell'Architettura		8					8
			12/S	Scienze e Tecnologie Avanzate Applicate alla Conservazione e al Restauro dei Beni Culturali		10					10
			2/S	Valorizzazione dei Beni Archeologici		45					45
			5/S	Valorizzazione dei Beni Archivistici e Librari	1	44					45
		Messina	Triennale	SNT/1	Infermieristica	38	25	31			
Termini Imerese	Palermo	Triennale	16	Scienze Geologiche per la Protezione Civile			15				15
Trapani	Palermo	Triennale	10	Ingegneria dell'Industria Alimentare			3				3
			12	Biologia Marina	1		153				154
				Scienze Biologiche	1	2					3
			2	Operatore in Relazioni Industriali	1	37	48				86
			31	Scienze Giuridiche			89				89
			6	Servizio Sociale		42	146				188
			SNT/1	Ostetricia		10	8				18
		A Ciclo Unico	LMG/01	Giurisprudenza	187	67	67	82	62		465
Specialistica	22/S	Giurisprudenza		5					5		

Vittoria	Catania	Triennale	SNT/I	Infermieristica	1	1					2
----------	---------	-----------	-------	-----------------	---	---	--	--	--	--	---

Tabella 2 - Studenti immatricolati (iscritti al primo anno per le lauree specialistiche/magistrali) nelle sedi siciliane (ad esclusione delle sedi di Catania, Palermo e Messina) nei soli corsi attivi -

Fonte: Anagrafe nazionale degli studenti universitari a.a. 2009/10

Comune sede del corso	Ateneo	Tipo Laurea	Classe	Nome corso	Immatricolati / Iscritti al primo anno	
Agrigento	Palermo	Triennale	L-19	Scienze dell'Educazione	83	
			L-9	Ingegneria Gestionale	39	
			L-39	Servizio Sociale	61	
			L-1	Beni Culturali	54	
			L-8	Ingegneria Informatica	38	
		Specialistica	LM-2	Archeologia	19	
		A Ciclo Unico	LMG/01	Giurisprudenza	173	
			LM-4 C.U.	Architettura	35	
Caltagirone	Messina	Triennale	SNT/1	Infermieristica	26	
Caltanissetta	Palermo	Triennale	L-9	Ingegneria Elettrica	17	
		A Ciclo Unico	LM-41	Medicina e Chirurgia	22	
Enna	Enna "Kore"	Triennale	8	Ingegneria per l'Ambiente e il Territorio	47	
			9	Ingegneria Telematica	22	
			11	Lingue e Culture Moderne	43	
			14	Multimedialità per le Arti e la Comunicazione	46	
			33	Scienze delle Attività Motorie e Sportive	268	
			17	Economia Aziendale	95	
			18	Scienze dell'Educazione	66	
			DS/1	Scienze della Difesa e della Sicurezza	46	
			L-9	Corso di Laurea in Ingegneria Aerospaziale e delle Infrastrutture Aeronautiche	9	
			L-24	Scienze e Tecniche Psicologiche	293	
			L-39	Sociologia e Politiche Sociali	15	
			Specialistica	57/S	Scienze delle Politiche e dei Servizi Sociali	49
				58/S	Psicologia	23
			75/S	Scienze e Tecniche dell'Attività Motoria e Sportiva per la Tutela della Salute	62	
			84/S	Economia Aziendale	37	
			LM-51	Psicologia Clinica	51	
		A Ciclo Unico	4/S	Architettura	51	
			LMG/01	Giurisprudenza	124	
			Messina	Triennale	SNT/1	Infermieristiche
Ostetricia	1					
SNT/3	Tecniche di Radiologia Medica				2	
SNT/4	Tecniche della Prevenzione nell'Ambiente e nei Luoghi di Lavoro				8	
Marsala	Palermo	Triennale	L-25	Viticoltura ed Enologia	8	

Modica	Messina	Triennale	L-39	Scienze del Servizio Sociale	41
Noto	Messina	Triennale	L-19	Scienze dell'Educazione e della Formazione	114
			L-20	Scienze della Comunicazione	41
Piazza Armerina	Enna "Kore"	Triennale	13	Archeologia del Mediterraneo	14
Ragusa	Catania	Triennale	3	Scienze della Mediazione Linguistica	161
			11	Studi Comparatistici	30
			20	Scienze e Tecnologie Agrarie Tropicali e Subtropicali	35
		Specialistica	41/S	Lingue e Culture Orientali	4
			42/S	Lingue e Culture Europee ed Extraeuropee	21
			77/S	Scienze e Tecnologie Agrarie Tropicali e Subtropicali	11
		A Ciclo Unico	LMG/01	Giurisprudenza	128
Siracusa	Catania	Triennale	4	Scienza dell'Architettura e dell'Ingegneria Edile	59
		A Ciclo Unico	4/S	Architettura	50
	Messina	Triennale	SNT/1	Infermieristica	23
Trapani	Palermo	A Ciclo Unico	LMG/01	Giurisprudenza	167